

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๔/๙๘๗๕



มหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช
เลขที่..... ๔๓
วันที่..... ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔
เวลา..... ๑๔.๔๕

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นการวางแผนหลักประกันให้กับศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช ที่ นمر.๐๓๑๕/๑๒๑๘ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช แจ้งว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้องค์กรที่มิใช่หน่วยงานของรัฐต้องวางแผนหลักประกันการเสนอราคา หรือหลักประกันสัญญา เพื่อประกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการณ์ที่ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือวิธีการที่หน่วยงานของรัฐกำหนด โดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยสภากาชาดไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓ วรรคสอง กำหนดให้ สภากาชาดไทยมีฐานะเป็นนิติบุคคล ดำเนินการอันเป็นสาธารณกุศลเพื่อมนุษยธรรม ตามหลักการของกาชาดสากล และพึงได้รับการสนับสนุนการดำเนินการของรัฐ ดังนั้น สภากาชาดไทยจึงไม่อยู่ภายใต้นิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หากทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ สภากาชาดไทยต้องวางแผนหลักประกันในการทำสัญญาเช่นเดียวกับองค์กรที่มิใช่หน่วยงานของรัฐ ดังนั้น ในกรณี ศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย มีหนังสือ แจ้งว่า แม้ศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย จะมิใช่หน่วยงานของรัฐ ตามนิยามแห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่จะได้รับการยกเว้นต้องวางแผนหลักประกันสัญญา แต่ศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย เป็นนิติบุคคลองค์กรที่มิได้แสงหากำไรที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล ในการดำเนินการงานบริการโลหิตและผลิตภัณฑ์โลหิตมาเป็นเวลายาวนาน และเป็นนิติบุคคลที่พึงได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากการดำเนินการจากรัฐ และเพื่อให้การดำเนินการกิจการของสภากาชาดไทย มีความคล่องตัวไม่กระทบต่อการบริการทางการแพทย์ในการทำสัญญาระหว่างมหาวิทยาลัยฯ กับสภากาชาดไทย มหาวิทยาลัยฯ จึงขออนุมัติยกเว้นการวางแผนหลักประกันให้แก่ศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๘ กำหนดว่า “หลักประกันการเสนอราคาและหลักประกันสัญญา ให้กำหนดมูลค่า เป็นจำนวนเต็มในอตราร้อยละห้าของวงเงินงบประมาณหรือราคาน้ำมันที่จัดซื้อจ้างครั้งนั้น แล้วแต่กรณี

/เว้นแต่ ...

เว้นแต่การจัดซื้อจัดจ้างที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่ามีความสำคัญเป็นพิเศษ จะกำหนดด้วยระเบียบฯ แต่ไม่เกินร้อยละสิบก็ได้..." โดยหลักการ หากเป็นกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอ กับหน่วยงานของรัฐเป็นเอกชน เมื่อได้รับคัดเลือกให้ทำสัญญาจ้างกับหน่วยงานของรัฐแล้ว จึงต้องวางหลักประกันตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๘ ทั้งนี้ ก็เพื่อประกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการณ์ที่ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างหรือไม่ปฏิบัติตามสัญญา แล้วแต่กรณี แต่หากเป็นหน่วยงานของรัฐตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๙ กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาที่เป็นหน่วยงานของรัฐไม่ต้องวางหลักประกัน ทั้งนี้ โดยมีเจตนากรณ์ และหลักการว่าในระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันไม่จำเป็นต้องประกันความเสียหายแก่กัน

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งส่งผลให้ศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย และสภากาชาดไทย ได้รับการตีความสถานะจากคณะกรรมการวินิจฉัยว่ามิใช่น่วยงานของรัฐตามนิยามแห่งพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งส่งผลให้ศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย ไม่ได้รับการยกเว้นการวางหลักประกันตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๘ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยสภากาชาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑ วรรคสอง บัญญัติว่า "ให้สภากาชาดไทยมีฐานะเป็นนิติบุคคล ดำเนินการอันเป็นสาธารณะเพื่อมนุษยธรรมตามหลักการของกาชาดสากลและเพื่อได้รับการสนับสนุน การดำเนินการของรัฐ" จึงหมายความว่า การที่สภากาชาดไทยได้รับมอบหมายจากรัฐบาลในการดำเนินการเกี่ยวกับงานบริการโลหิตและผลิตภัณฑ์โลหิตมาเป็นเวลาภานาน และได้รับการสนับสนุนงบประมาณ การดำเนินการในลักษณะหน่วยรับงบประมาณจากสำนักงบประมาณ ดังนั้น จึงอนุมัติยกเว้นเป็นหลักการ กรณีการวางหลักประกันตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๘ ให้แก่สภากาชาดไทย ได้เป็นกรณีเฉพาะราย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

เรียน ท่านปลัดกระทรวงสาธารณสุข
เพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

Ans

(รัฐศาสตราจารย์อนันต์ มโนมัยพิบูลย์)
อธิการบดีมหาวิทยาลัยมหามิตรราช
- ๖ ม.ค. ๒๕๖๒

นาย ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ นمر.๐๓๑๕/๒๕๖๕

มหาวิทยาลัยนิมิตรารช
๓ ถนนขาว แขวงชิรพยาบาล
เขตดุสิต กรุงฯ ๑๐๓๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอให้พิจารณายกเว้นการวางหลักประกันให้กับศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย
เรียน อธิบดีกรมปัญชีกลาง

ด้วยคณะแพทยศาสตร์วิชรพยาบาล มหาวิทยาลัยนิมิตรารช มีความจำเป็นต้องจัดซื้อ
ผลิตภัณฑ์ยาของศูนย์ผลิตผลิตภัณฑ์จากพลาสม่า มูลค่าประมาณปีละ ๑๕.๗ ล้านบาท จากศูนย์บริการโลหิต
แห่งชาติ สภากาชาดไทย แต่เนื่องจาก ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.
๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐
กำหนดให้องค์กรที่มิใช่หน่วยงานของรัฐต้องวางหลักประกันการเสนอราคาหรือหลักประกันสัญญา เพื่อประกัน
ความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการณ์ที่ผู้เสนอราคาหรือคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตาม
หลักเกณฑ์หรือมูลค่าที่หน่วยงานของรัฐกำหนด ตามความที่ทราบแล้วนั้น

อาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยสภากาชาดไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๔๐
มาตรา ๓ วรรค ๒ “ให้สภากาชาดไทยมีฐานะเป็นนิติบุคคล ดำเนินการอันเป็นสาธารณกุศลเพื่อมนุษยธรรม
ตามหลักการของกาชาดสากลและเพื่อได้รับการสนับสนุนการดำเนินการของรัฐ” ดังนั้น สภากาชาดไทยจึงไม่อยู่
ในนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.
๒๕๖๐ โดยในการทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ สภากาชาดไทยจึงจำเป็นต้องวางหลักประกันในการทำสัญญา
เช่นเดียวกับองค์กรที่มิใช่หน่วยงานของรัฐ

ในการนี้ ศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทยมีหนังสือแจ้งว่า แม้ศูนย์บริการโลหิต
แห่งชาติ สภากาชาดไทย จะมิใช่หน่วยงานของรัฐตามนิยามแห่ง พ.ร.บ ที่จะได้รับการยกเว้นต้องวาง
หลักประกันสัญญา หากแต่ศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทยเป็นนิติบุคคลองค์กรที่มิได้แสวงหากำไร
ที่ได้รับม่อบหมายจากรัฐบาลในการดำเนินการงานบริการโลหิตและผลิตภัณฑ์โลหิตมาเป็นเวลานาน และ
เป็นนิติบุคคลที่พึงได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากการดำเนินการจากรัฐ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการ
กิจการของสภากาชาดไทย มีความคล่องตัวไม่กระทบต่อการบริการทางการแพทย์ในการทำสัญญาระหว่าง
คณะแพทยศาสตร์วิชรพยาบาล จึงขอให้คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ กรมปัญชีกลาง พิจารณายกเว้นการวางหลักประกันให้กับศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์อนันต์ มโนมัยพิบูลย์)
อธิการบดีมหาวิทยาลัยนิมิตรารช

คณะแพทยศาสตร์วิชรพยาบาล

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๓๓๓๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban-vajira@nmu.ac.th

ผู้ประสานงาน ภญ.จิตโสมนัส สุพร โทร. ๐๘๙ ๑๗๒ ๖๘๕๐