



บันทึกข้อความ

ส่วนงาน สำนักงานอธิการบดี (ฝ่ายบริหารงานก่อสร้างบำรุงรักษาอาคารและพืชุดกลาง โทร. ๕๘๐๕)

ที่ สนธ.๑๑/ ๑๔๐๔

วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติกรณีการแก้ไขสัญญา การงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายระยะเวลา

เรียน อธิการบดี

ต้นเรื่อง การประชุมหารือแนวทางปฏิบัติกรณีการแก้ไขสัญญา การงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายระยะเวลา ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ และมาตรา ๑๐๒ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ซึ่งมีอธิการบดีเป็นประธานการประชุม ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รองอธิการบดี (รศ. มนุธรรม มานวรงค์ชัย) หัวหน้าสำนักงานอธิการบดี หัวหน้าฝ่ายนิติการ หัวหน้าฝ่ายบริหารงานก่อสร้างบำรุงรักษาอาคารและพืชุดกลาง และผู้ที่เกี่ยวข้อง

ข้อเท็จจริง กรณีการงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายระยะเวลาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ แบ่งเป็น ๒ กรณี คือ

๑. กรณีการพิจารณางดหรือลดค่าปรับ
๒. กรณีการพิจารณาขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง

ตามแนวทางปฏิบัติที่ผ่านมาจะทำการแก้ไขสัญญา ทำให้ต้องผ่านกระบวนการหลายขั้นตอน ส่งผลให้เกิดความล่าช้า ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพพ.) ที่นร.กพพ ๑๐๓๕/๑๐๔๐๖ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๑ กรมบัญชีกลางเคยมีคำวินิจฉัยว่า การขยายเวลา การงดหรือลดค่าปรับ เป็นกรณีทำนองเดียวกับการที่ผู้ว่าจ้างผ่อนเวลาการชำระหนี้ให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างซึ่งเป็นนิติกรรมฝ่ายเดียว เมื่อผู้ว่าจ้างหรือผู้ซื้อเห็นสมควรว่าระยะเวลาที่เสียไปมิใช่ความผิดของผู้ขายหรือผู้รับจ้าง และเห็นสมควรขยายระยะเวลาหรือลด หรือลดค่าปรับให้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมอีก โดยใช้เพียงคำสั่งอนุมัติของผู้มีอำนาจประกอบสัญญาไว้เป็นหลักฐานในการเบิกจ่ายเงิน และแจ้งให้คู่สัญญาทราบการงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายเวลาว่าอายุสัญญาสิ้นสุดเมื่อใด เพื่อให้คู่สัญญาทราบเท่านั้น

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๙๗ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้

(๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า

(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียหายประโยชน์

(๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ

(๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีการแก้ไขสัญญาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียหายหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน

การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป

ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มวงเงิน เมื่อรวมวงเงินตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้ว หากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย

ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อลดวงเงิน ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง

มาตรา ๑๐๒ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ
- (๒) เหตุสุดวิสัย
- (๓) เหตุเกิดจากเหตุการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย
- (๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๑๘๒ การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเหตุเกิดจากเหตุการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดเจน หรือหน่วยงานของรัฐทราบที่อยู่แล้วตั้งแต่นั้น

ข้อพิจารณาและเสนอแนะ สำนักงานอธิการบดีได้จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติให้กับผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบมหาวิทยาลัยว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การเบิกเงิน การจ่ายเงิน และการควบคุมดูแลการจ่ายเงิน พ.ศ.๒๕๕๙ เพื่อถือปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน ดังนี้

๑. กรณีการงดหรือลดค่าปรับ หรือการขยายระยะเวลา ไม่ต้องทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมให้ใช้บันทึกเสนอความเห็นของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุที่อธิการบดีอนุมัติแล้วแนบประกอบสัญญาเพื่อเป็นหลักฐานในการเบิกจ่ายเงิน และแจ้งให้คู่สัญญาทราบ

๒. กรณีมีการปรับแก้แบบรูป รายละเอียดประกอบแบบ การเพิ่ม-ลดเนื้องาน ที่ไม่เพิ่มวงเงินตามสัญญา ส่งผลต่อการเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน แยกเป็น ๒ กรณี

กรณีที่ ๑ อำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเป็นของอธิการบดี ให้ใช้บันทึกเสนอความเห็นของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุที่อธิการบดีอนุมัติ แนบบันทึกเสนออธิการบดีหรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจลงนามในสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

กรณีที่ ๒ อำนวยการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเป็นของสภามหาวิทยาลัย ให้ฝ่ายนิติการตรวจสอบ
บันทึกเสนอความเห็นของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุและร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมก่อนเสนออธิการบดีเพื่อเสนอ
นายกสภาธิการอนุมัติ จากนั้นแนบบันทึกที่ผู้มีอำนาจอนุมัติเสนออธิการบดีหรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจลงนาม
ในสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางอรพิน สุขสองห้อง)
หัวหน้าสำนักงานอธิการบดี
มหาวิทยาลัยนวมินทราชิราช



(นางสาวพรทิพย์ ภูंपระเสริฐ)

ผู้ช่วยอธิการบดีมหาวิทยาลัยนวมินทราชิราช



(รองศาสตราจารย์มนุธรรม มานวงษ์ชัย)
รองอธิการบดีมหาวิทยาลัยนวมินทราชิราช

- เห็นชอบ
- ให้สำนักงานอธิการบดี
และคณะแพทยศาสตร์วชิรพยาบาล
ดำเนินการตามแนวทางฯ นี้ต่อไป



(รองศาสตราจารย์อนันต์ มโนมัยพิบูลย์)
อธิการบดีมหาวิทยาลัยนวมินทราชิราช
๑๕ พ.ค. ๒๕๖๖



(รองศาสตราจารย์อนันต์ มโนมัยพิบูลย์)
อธิการบดีมหาวิทยาลัยนวมินทราชิราช